

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Володину Вячеславу Викторовичу

От:

Некоммерческого партнерства по  
содействию в развитии  
лизинговой деятельности  
«ЛИЗИНГОВЫЙ СОЮЗ»

Саморегулируемой организации  
Союз микрофинансовых  
организаций  
«Микрофинансирование и Развитие»

28.08.2020  
№ 71/08-2020

28/08/2020  
№ 4344

О защите прав потребителей  
финансовых услуг

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

Пунктом 9 перечня поручений Президента Российской Федерации Путина В.В. от 20 июля 2019 г. № Пр-1418 по итогам пленарного заседания VI медиафорума независимых региональных и местных средств массовой информации «Правда и справедливость», проведенного Общероссийским общественным движением «Народный Фронт «За Россию» 16 мая 2019 г. Генеральной прокуратуре Российской Федерации при участии Росфинмониторинга и Банка России поручено *«провести проверку соблюдения законодательства Российской Федерации лизинговыми компаниями и физическими лицами, заключившими договоры купли-продажи и договоры лизинга, в соответствии с которыми физическое лицо обязуется продать транспортное средство (предмет лизинга) лизингодателю (покупателю) и одновременно выступает в качестве лизингополучателя в пределах одного лизингового правоотношения, и при необходимости представить предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части, касающейся повышения уровня правовой защищенности физических лиц при заключении и исполнении таких договоров».*

По итогам такой проверки Генеральной Прокуратурой Российской Федерации Президенту Российской Федерации Путину В.В. было направлено письмо № 1-ГП-161-2019 от 01.10.2019 «О результатах проверки исполнения законодательства и соблюдения прав граждан при заключении и реализации договоров лизинга транспортных средств», в котором указывается, что *«комплексное правовое решение обозначенной проблемы возможно в рамках реализации проекта федерального закона № 586986-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности специальных субъектов лизинговой деятельности».*

*внесенного Правительством Российской Федерации и принятого Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении в январе 2019 г.».*

Однако, в связи с тем, что данный законопроект предполагает значительные комплексные и глубокие изменения в деятельности лизинговых компаний, которые могут существенно замедлить объемы лизинговых операций, направленных на обновление основных фондов российской промышленности, дискуссия по тексту законопроекта все еще продолжается.

Вынуждены заметить, что за время, прошедшее с даты проведения VI-го медиафорума, объем операций, о которых идет речь в Поручении Президента Российской Федерации Путина В.В., и в течение которого так и не был принят указанный законопроект, резко вырос.

Средства массовой информации отмечают рост количества случаев использования норм лизинговой деятельности с целью ухода от необходимости соблюдать требования законодательства при выдаче займов физическим лицам. Так, например, формируются целые сообщества из числа компаний различного типа и их зависимых обществ, осуществляющих лизинговую деятельность.

При этом лизинговые компании используются как альтернатива потребительскому кредитованию и для так называемой «оптимизации регуляторной нагрузки», а кредитно-потребительские кооперативы создаются для осуществления финансирования таких операций.

Схема взаимодействия лизинговой компании и физического лица включает заключение двух договоров одновременно: 1) договора купли-продажи, по которому продавец-физическое лицо отчуждает имущество в пользу лизингодателя, тем самым лишаясь права собственности; 2) договора финансовой аренды (лизинга), по которому лизингодатель, ставший собственником имущества, передает (возвращает) лизингополучателю (продавцу по первой сделке) имущество для владения и пользования за плату (лизинговые платежи).

Подобные сделки не подпадают под регулирование законодательства о потребительском кредите (займе), а значит к правоотношениям сторон не применяются ограничения максимальной величине полной стоимости кредита (займа), максимальной сумме переплаты, максимальной неустойки, и прочие условия, нацеленные на защиту прав потребителей финансовых услуг.

Договоры лизинга, как правило, содержат в себе условия, согласно которым лизингополучатель уже в момент заключения сделки проинформирован о том, что финансирование сделки финансового лизинга происходит за счет средств КПК, который предоставил лизингодателю заем под залог транспортного средства лизингополучателя. Видом обеспечения исполнения обязательств лизинговой компании по договору займа перед кредитором является залог, то есть имущество, принадлежащее до момента совершения сделки лизингополучателю (заемщику). Физические лица целенаправленно оказываются заложниками ситуации, при которой возможна потеря ими их имущества, поскольку имущество (например, транспортное средство) передано в залог кредитору лизингодателя, на что лизингополучатель, подписывая договор, соглашается. Если лизингодатель перестанет исполнять обязательства перед своим кредитором, что

находится вне ведения лизингополучателя, то лизингополучатель несет риск лишения его имущества на условиях залога предмета лизинга определенных между лизингодателем и его кредитором.

Реализация описанных выше схем также оказывает негативное воздействие и на определении реальной кредитной нагрузки граждан, поскольку сведения о лизинговых сделках такими компаниями зачастую не передаются в Единый федеральный реестр юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности.

Кроме этого, при таких «операциях» лизингодатели часто своевременно не регистрируют права собственности в ГИБДД.

Деловое сообщество неоднократно обращало внимание общественности на это и предлагало вне зависимости от хода дискуссий о тексте законопроекта № 586986-7, принять отдельный законопроект, ликвидирующий правовую неурегулированность вопросов защиты прав потребителей такого типа финансовых услуг.

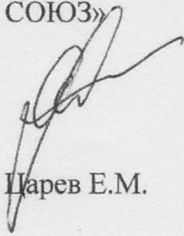
В связи с этим, деловым сообществом ранее был подготовлен текст проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон «О финансовой аренде (лизинге)» в части уточнения требований к сделкам возвратного лизинга" (в приложении).

От имени делового сообщества, заинтересованного в долгосрочном и устойчивом экономическом развитии нашей страны и надлежащем обеспечении при этом защиты прав потребителей финансовых услуг, просим Вас обратить внимание на наше предложение и поддержать его, так как уверены, что только соблюдая интересы всех участников экономических отношений мы сможем повысить благосостояние всех граждан нашей страны.

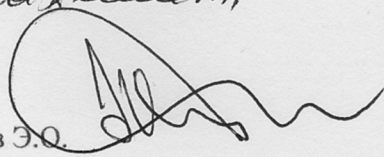
Приложение:

1. Проект Федерального Закона «О внесении изменений в Федеральный Закон «О финансовой аренде (лизинге)» в части уточнения требований к сделкам возвратного лизинга»;
2. Пояснительная записка;
3. Финансово-экономическое обоснование;
4. Перечень актов.

Председатель Подкомитета  
ТПП РФ по лизингу  
Директор НП «ЛИЗИНГОВЫЙ  
СОЮЗ»

  
Царев Е.М.

Председатель Совета СРО  
«Микрофинансирование и  
Развитие»

*с уважением,*  
  
Мехтиев Э.О.

Контактная информация:  
тел. 8 (495) 695-71-11, моб.: 8 (903) 169-48-22, e-mail: etsarev@tpprf-leasing.ru