



САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
СОЮЗ МИКРОФИНАНСОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ  
"МИКРОФИНАНСИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ"  
(СРО "Мир")

107078, г. Москва, Орликов переулок, д.5, стр.1, пом.11  
Тел.: +7 (495) 258-8705  
e-mail: info@npmir.ru, www.npmir.ru

Председателю Комитета Государственной Думы РФ

исх. № 334 от 07.03.2024 г.

по финансовому рынку

Г-ну Аксакову А.Г.

Уважаемый Анатолий Геннадьевич!

Саморегулируемая организация Союз микрофинансовых организаций «Микрофинансирование и Развитие» (СРО «Мир») ознакомилась с Законопроектом № 404786-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Проект) и считает необходимым представить свои комментарии (далее – отзыв) по положениям Проекта.

СРО «Мир» полностью разделяет позицию авторов Проекта, что привлечение поставщиков услуг аутсорсинга информационных технологий и облачных услуг финансовыми организациями является объективной потребностью и общепринятым подходом к оптимизации и повышению эффективности деятельности, в том числе в части оптимизации затрат на поддержание или создание собственной информационной инфраструктуры, сохранению и развитию конкурентоспособности в условиях невозможности или ограничений по наращиванию внутренней компетенции по вопросам применения информационных технологий и обеспечения информационной безопасности, в том числе киберустойчивости.

Вместе с тем считаем необходимым отметить следующее.

1. Пункты 1 и 2 статьи 6 Проекта предусматривают внесение изменений в Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (далее – Закон № 86-ФЗ) путем дополнения его, соответственно, статьей 57.5-1 и статьей 76.4-3, согласно которым Банк России наделяется полномочиями по установлению и контролю обязательных требований к порядку привлечения и взаимодействия, соответственно, кредитных и некредитных финансовых организаций с поставщиками услуг аутсорсинга информационных технологий и облачных услуг, в том числе в части требований к информационным системам поставщиков услуг аутсорсинга информационных технологий и облачных услуг в целях обеспечения защиты информации и операционной надежности банковских услуг.

Так как в действующей редакции Закона № 86-ФЗ уже имеются статьи с указанными номерами, СРО «Мир» полагает, что ссылки по тексту Проекта на статьи 57.5-1 и 76.4-3 Закона № 86-ФЗ в целях регулирования отношений кредитных и некредитных финансовых организаций

с поставщиками услуг аутсорсинга информационных технологий и облачных услуг относятся к статьям, предусмотренным пунктами 1 и 2 статьи 6 Проекта, а не к статьям с указанными номерами, содержащимися в действующей редакции Закона № 86-ФЗ.

2. Предметом услуг аутсорсинга информационных технологий являются те или иные функции, осуществляемые субъектом с применением объектов критической инфраструктуры, из чего следует, что **одним из существенных условий договора на оказание услуг аутсорсинга информационных технологий является срок**, в течение которого поставщик услуг выполняет соответствующие функции покупателя услуг.

Однако из содержания предусмотренного пунктом 1 статьи 9 Проекта определения «услуг аутсорсинга информационных технологий» следует, что к таким услугам можно отнести и разовое оказание поставщиком услуг по созданию, модернизации, вводу в эксплуатацию, снятию с эксплуатации принадлежащих на праве собственности, аренды или на ином законном основании микрофинансовым организациям информационных систем и их компонентов, включая средства защиты информации.

В связи с вышеизложенным, СРО «Мир» считает, что в пункте 1 статьи 9 Проекта следует уточнить понятие «услуги аутсорсинга информационных технологий», **добавив в определение «на длительный срок (не менее 1 года)»** - по аналогии с определением аутсорсинга, предусмотренным Стандартом Банка России «Обеспечение информационной безопасности организаций банковской системы Российской Федерации. Управление риском нарушения информационной безопасности при аутсорсинге» СТО БР ИББС-1.4-2018» (принят и введен в действие Приказом Банка России от 6 марта 2018 года N ОД-568) и «ГОСТ Р 57580.3-2022. Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность финансовых (банковских) операций. Управление риском реализации информационных угроз и обеспечение операционной надежности. Общие положения» (утв. и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22 декабря 2022 г. N 1548-ст).

3. Многие компании пользуются услугами дата-центров по размещению своего оборудования с целью повышения непрерывности, пользуясь системами обеспечения непрерывности дата-центров (системы пожаротушения, бесперебойного питания и т.д.). Фактически, безопасность инфраструктуры обеспечивается самим заказчиком услуг. Исполнитель реализует только физическую безопасность и обеспечивает сохранность оборудования, при этом неконтролируемый доступ сотрудников исполнителя может быть легко исключён.

Поэтому предлагается уточнить понятие «услуги аутсорсинга информационных технологий», явно исключив из него предоставление площади под размещение собственного оборудования заказчика в ЦОД поставщика (модель co-location).

4. Согласно Пояснительной записке к Проекту целями Проекта являются обеспечение стабильности финансового сектора и непрерывности деятельности финансовых организаций, оптимизация и повышение эффективности деятельности финансовых организаций, в том числе оптимизация затрат последних на поддержание или создание собственной информационной инфраструктуры, сохранение и развитие конкурентоспособности в условиях невозможности или ограничений по наращиванию внутренней компетенции по вопросам применения информационных технологий и обеспечения информационной безопасности, в том числе киберустойчивости.

Из вышеизложенного следует, что обеспечение поставщиками предусмотренных Проектом аутсорсинговых услуг защиты информации, владельцами которой являются финансовые организации, является необходимым условием достижения целей Проекта, в связи с чем СРО «МиР» считает, что в предусмотренном в пункте 1 статьи 9 Проекта определении «услуги аутсорсинга информационных технологий» **необходимо словосочетание «включая средства защиты информации» заменить на словосочетание «включающие средства защиты информации»**, тем самым исключив услуги, не связанные с защитой информации.

5. В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Проекта условие о наличии у поставщика услуг аутсорсинга информационных технологий и облачных услуг лицензии на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации может не применяться в случае, если указанный поставщик услуг аутсорсинга входит в банковскую группу, **головной организацией которой является кредитная организация, заключившая с таким поставщиком услуг аутсорсинга** договор на услуги аутсорсинга информационных технологий и (или) облачные услуги.

СРО «МиР» считает, что в целях недопущения регуляторного неравенства необходимо предусмотреть указанную выше правовую возможность для микрофинансовых организаций, под контролем либо значительным влиянием которой находятся другие юридические лица.

В связи с вышеизложенным, СРО «МиР» предлагает:

1. в пунктах 1, 2, 3 статьи 4, пункте 1 статьи 6 Проекта - заменить ссылки на статью 57.5-1 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» ссылками на статью 57.5-3 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ

«О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», а также номер статьи, которой пункт 1 статьи 6 Проекта предусматривает дополнить Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ

«О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», изменить с номера 57.5-1 на номер 57.5-3;

2. в пунктах 1, 2 статьи 1, в пунктах 1, 2 статьи 3, в статье 5, в пункте 2 статьи 6, в пункте 1 статьи 8, пунктах 1, 2 статьи 9 Проекта - заменить ссылки на статью 76.4-3 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ

«О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» ссылками на статью 76.4-5 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ

«О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», а также номер статьи, которой пункт 2 статьи 6 Проекта предусматривает дополнить Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ

«О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», изменить с номера 76.4-3 на номер 76.4-5.

3. Изложить абзацы 1 – 3 пункта 1 статьи 9 Проекта в следующей редакции:

«часть 1 статьи 2 дополнить пунктами 6-8 следующего содержания:

«б) поставщик услуг аутсорсинга информационных технологий и облачных услуг - лицо, в том числе кредитные организации, некредитные финансовые организации, осуществляющие указанные в части первой статьи 76.1 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» виды деятельности, лица, оказывающие профессиональные услуги на финансовом рынке, в соответствии с частью первой статьи 76.9-5 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», имеющие лицензию на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации, полученную в соответствии с законодательством Российской Федерации, с учетом ограничений, установленных законодательством Российской Федерации, оказывающее на основании договора услуги аутсорсинга информационных технологий и (или) облачные услуги, или лицо, привлекаемое к исполнению договора в качестве субподрядчика, привлечение которых и взаимодействие с которыми осуществляется в соответствии с требованиями, установленными Центральным банком Российской Федерации на основании статьи **76.4-5** Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)». **Условие о наличии у поставщика услуг аутсорсинга информационных технологий и облачных услуг лицензии на осуществление деятельности по технической защите конфиденциальной информации может не применяться в случае, если указанный поставщик услуг аутсорсинга является юридическим лицом, находящимся под контролем или**

**значительным влиянием микрофинансовой организации, заключившей с таким поставщиком услуг аутсорсинга договор на услуги аутсорсинга информационных технологий и (или) облачные услуги. Наличие или отсутствие контроля или значительного влияния микрофинансовой организации в отношении поставщика услуг аутсорсинга информационных технологий и облачных услуг, с которым микрофинансовая организация заключила договор на услуги аутсорсинга информационных технологий и (или) облачные услуги, определяются в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности (далее - МСФО), признанными на территории Российской Федерации;**

7) услуги аутсорсинга информационных технологий - осуществление на основании договора, **заключенного на длительный срок (не менее одного года)**, третьим лицом деятельности по созданию, модернизации, вводу в эксплуатацию, эксплуатации, включая сопровождение, а также снятию с эксплуатации принадлежащих на праве собственности, аренды или на ином законном основании микрофинансовым организациям информационных систем и их компонентов (**за исключением услуг по предоставлению площади под размещение собственного оборудования микрофинансовых организаций**), **включающие** средства защиты информации, а также деятельности, которая связана с размещением, хранением и иной обработкой информации микрофинансовых организаций работниками третьего лица, в информационных системах третьего лица или микрофинансовых организаций и их компонентах и без привлечения третьего лица осуществлялась бы микрофинансовыми организациями самостоятельно;»;

4. Изложить абзацы 1 – 3 пункта 2 статьи 9 Проекта в следующей редакции:

«в статье 9:

часть 1 дополнить новым пунктом 5 следующего содержания:

«5) в соответствии с требованиями, установленными Банком России на основании статьи **76.4-5** Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», поручить поставщикам услуг аутсорсинга информационных технологий и облачных услуг с учетом ограничений, установленных законодательством Российской Федерации, осуществление размещения, хранения и иной обработки сведений, в том числе сведений о заемщиках и их операциях, за исключением сведений, отнесенных к государственной тайне, без получения согласия лиц, к которым относятся указанные сведения, с использованием принадлежащих поставщикам услуг аутсорсинга информационных технологий и облачных услуг информационных систем и их компонентов на основании заключенных с поставщиками услуг аутсорсинга информационных технологий и облачных услуг договоров.

**Получение поставщиком услуг аутсорсинга доступа к сведениям об операциях заемщиков, персональным данных субъектов в указанных в настоящем пункте целях не является нарушением тайны об операциях заемщиков, предусмотренной настоящим Федеральным**

**законом, требований Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;**

Директор СРО «МиР»

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'E.S. Stratyeva', is centered on the page.

Е.С. Стратьева