



Саморегулируемая организация  
Союз микрофинансовых организаций  
«Микрофинансирование и Развитие»  
(СРО «МиР»)  
107078, Москва, Орликов пер. д.5, стр.1,  
эт.2, пом. 11  
[info@npmir.ru](mailto:info@npmir.ru), [www.npmir.ru](http://www.npmir.ru)  
тел.: (495) 258-8705

Исх. № 510 от 09.04.2024

Комитет по стандартам микрофинансовых  
организаций при Банке России  
Председателю Романовой Е.Д.

*«О критериях оценки требований  
базовых стандартов СРО на предмет  
их соответствия законодательству  
РФ»*

Уважаемая Екатерина Дмитриевна!

Согласно пояснительной записке «К проекту Федерального закона «О саморегулируемых организациях в сфере финансовых рынков» базовые стандарты – это инструмент, позволяющий участникам рынка финансовых услуг посредством института саморегулируемых организаций (далее также – СРО) осуществлять регулирование соответствующего вида финансовой деятельности (саморегулирование).

Непосредственным предметом регулирования общественных отношений является поведение участников этих отношений.

Согласно п. 1 ч. 4 ст. 4 Федерального закона от 13.07.2015 № 223-ФЗ «О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка» (далее – Закон № 223-ФЗ) требования базовых стандартов не должны противоречить законодательству Российской Федерации и нормативным актам Банка России.

В связи с вышеизложенным:

- требования базовых стандартов как инструмента саморегулирования не должны дублировать требования, содержащиеся в законодательстве Российской Федерации или нормативных актах Банка России: во-первых, регулирование урегулированных отношений не имеет смысла; во-вторых, следствием установления одних и тех же требований в разных нормативных актах может быть неоднократное привлечение лица к ответственности за их нарушение;

- исполнение субъектом требований базовых стандартов не должно влечь за собой нарушение требований законодательства Российской Федерации или нормативных актов Банка России.

Итоговый вывод: требования базовых стандартов как предписания, обязывающие участников соответствующих отношений поступать определенным образом, должны быть дополнительными по отношению к требованиям, установленным законодательством Российской Федерации или Банком России, из чего следует, что регулированию базовыми стандартами подлежат отношения:

- не урегулированные законодательством Российской Федерации и нормативными актами Банка России;

- регулирование которых законодательством Российской Федерации и нормативными актами Банка России осуществлено на уровне установления основных норм и принципов, не содержащих конкретных требований к поведению (действиям, бездействию) субъектов, на которых такое регулирование распространяется;

- регулирование которых законодательством Российской Федерации и нормативными актами Банка России основано на предоставлении субъектам, на которых распространяется такое регулирование, прав, от которых субъекты имеют право отказаться или установить обязанности, исполнение которых обуславливает возможность реализации ими прав (самоограничение права).

В соответствии с частями 1, 4, 10 ст. 5 Закона № 223-ФЗ проекты базовых стандартов, изменений в базовые стандарты должны быть разработаны саморегулируемой организацией и представлены на согласование в комитет по стандартам по соответствующему виду деятельности финансовых организаций при Банке России (далее - комитет по стандартам).

Согласно п. 4 Указания Банка России от 09.08.2017 № 4484-У «О порядке согласования комитетом по стандартам по соответствующему виду деятельности финансовых организаций при Банке России базовых стандартов и утверждения Банком России согласованных комитетом по стандартам по соответствующему виду деятельности финансовых организаций при Банке России базовых стандартов» комитет по стандартам принимает решение об отказе в согласовании проекта базового стандарта в случае несоответствия его требованиям Закона № 223-ФЗ, федеральных законов, регулирующих указанные в базовом стандарте виды деятельности финансовых организаций, и принятых в соответствии с ними нормативных актов Банка России.

Из изложенного выше следует, что комитет по стандартам осуществляет предварительную правовую экспертизу разработанных саморегулируемой организацией проектов базовых стандартов.

В связи с вышеизложенным, СРО «МиР» просит довести до ее сведения, на основании каких критериев Комитет по стандартам микрофинансовых организаций при Банке России осуществляет оценку стандартов СРО на предмет соответствия или несоответствия их требованиям законодательства Российской Федерации и нормативных актов Банках России, в частности, в случаях, если регулирование соответствующих отношений последними основано на наличии у субъектов, на которых распространяется такое регулирование, прав, с учетом статуса базовых стандартов как инструмента саморегулирования, допускающего самоограничение права.

Например:

1) согласно ч. 3 ст. 9 Федерального закона от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» (далее – Закон № 151-ФЗ) микрофинансовая компания обязана иметь официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», из чего следует, что микрокредитная компания вправе иметь официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Вопрос:** будет соответствовать требованиям Закона № 151-ФЗ требование базового стандарта, предусматривающее обязанность всех микрофинансовых организаций иметь официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», как самоограничение микрокредитными компаниями права в виде отказа от него?;

2) согласно п. 4 ст. 4 ГПК РФ заявление подается в суд после соблюдения претензионного или иного досудебного порядка урегулирования спора, **если это предусмотрено федеральным законом для данной категории споров.**

**Вопрос:** т.к. федеральным законом не предусмотрена обязанность профессиональных кредиторов по договорам потребительского займа соблюдать претензионный или иной досудебный порядок урегулирования спора с заемщиками, будет соответствовать требованиям ГПК РФ требование базового стандарта, предусматривающее обязанность микрофинансовых организаций до обращения с заявлением в суд о взыскании с заемщика задолженности по договору займа, в том числе потребительского, направить последнему претензию, как самоограничение микрофинансовыми организациями права в виде возложения на себя обязанности, исполнение которой обуславливает возможность реализации права (обременение права обязанностью)?

Получение ответов на указанные выше вопросы имеет существенное практическое значение для СРО «МиР» для руководства ими при разработке проектов базовых стандартов/изменений в базовые стандарты для микрофинансовых организаций.

Дополнительно сообщаем, что ранее СРО «МиР» обращалась с указанными выше вопросами в Банк России (письмо от 26.02.2024 № 267). Согласно полученному от Банка России (Департамента небанковского кредитования) ответу (письмо от 25.03.2024 № 44-13/803) Закон № 223-ФЗ не предусматривает предварительную оценку Банком России соответствия положений проектов базовых стандартов законодательству Российской Федерации.

Приложения:

1. Письмо СРО «МиР» от 26.02.2024 № 267.
2. Письмо Банка России от 25.03.2024 № 44-13/803.

Директор СРО «МиР»



Е.С. Стратьева

Исполнитель: В. Панкова



Саморегулируемая организация  
Союз микрофинансовых организаций  
«Микрофинансирование и Развитие»  
(СРО «МиР»)  
107078, Москва, Орликов пер. д.5, стр.1,  
эт.2, пом. 11  
[info@npmir.ru](mailto:info@npmir.ru), [www.npmir.ru](http://www.npmir.ru)  
тел.: (495) 258-8705

Исх. № 267 от 26.02.2024

Центральный банк Российской Федерации

Директору Департамента небанковского  
кредитования  
И.А. Кочеткову

*«О критериях оценки требований  
базовых стандартов СРО на предмет  
их соответствия законодательству  
РФ»*

Уважаемый Илья Александрович!

В соответствии с ч. 1, п. 1 ч. 4 ст. 4 Федерального закона от 13.07.2015 № 223-ФЗ «О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка» (далее – Закон № 223-ФЗ) стандартами саморегулируемой организации в сфере финансового рынка (далее – СРО) признаются документы, устанавливающие требования к членам саморегулируемой организации и регулирующие отношения между членами саморегулируемой организации, между членами саморегулируемой организации и их клиентами, между саморегулируемой организацией и ее членами и между саморегулируемой организацией и клиентами ее членов; стандарты должны не противоречить законодательству Российской Федерации и нормативным актам Банка России; базовые стандарты действуют в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации и нормативным актам Банка России на дату их применения.

Согласно пояснительной записке «К проекту Федерального закона «О саморегулируемых организациях в сфере финансовых рынков» (далее – Пояснительная записка) что базовые стандарты – это инструмент, позволяющий участникам рынка финансовых услуг посредством института СРО осуществлять регулирование соответствующего вида финансовой деятельности (саморегулирование).

Из изложенных выше положений Закона № 223-ФЗ и Пояснительной записки, по мнению СРО «МиР», следует, что:

- 1) регулированию базовыми стандартами подлежат отношения:
  - не урегулированные законодательством Российской Федерации и нормативными актами Банка России;
  - регулирование которых законодательством Российской Федерации и нормативными актами Банка России осуществлено на уровне установления основных норм и принципов, не содержащих конкретных требований к поведению (действиям, бездействию) лиц, на которых такое регулирование распространяется;

- регулирование которых законодательством Российской Федерации и нормативными актами Банка России основано на предоставлении субъектам, на которых распространяется такое регулирование, прав, от которых субъекты имеют право отказаться или установить обязанности, исполнение которых обуславливает возможность реализации ими прав (самоограничение права);

2) требования базовых стандартов не должны дублировать требования законодательства Российской Федерации и нормативных актов Банка России.

В связи с вышеизложенным, СРО «МиР» просит довести до ее сведения позицию Банка России относительно того, на основании каких критериев должна осуществляться оценка стандартов СРО на предмет соответствия или несоответствия их требованиям законодательства Российской Федерации и нормативных актов Банках России, в частности, в случаях, если регулирование соответствующих отношений последними основано на наличии у субъектов, на которых распространяется такое регулирование, прав, с учетом статуса базовых стандартов как инструмента саморегулирования, допускающего самоограничение права.

Например:

1) согласно ч. 3 ст. 9 Федерального закона от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» (далее – Закон № 151-ФЗ) микрофинансовая компания обязана иметь официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», из чего следует, что микрокредитная компания вправе иметь официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Вопрос:** будет соответствовать требованиям Закона № 223-ФЗ требование базового стандарта, предусматривающее обязанность для всех микрофинансовых организаций иметь официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», как не противоречащее Закону №151-ФЗ?;

2) согласно п. 4 ст. 4 ГПК РФ заявление подается в суд после соблюдения претензионного или иного досудебного порядка урегулирования спора, **если это предусмотрено федеральным законом для данной категории споров.**

**Вопрос:** т.к федеральным законом не предусмотрена обязанность профессиональных кредиторов по договорам потребительского займа соблюдать претензионный или иной досудебный порядок урегулирования спора с заемщиками, будет ли соответствовать требованиям Закона № 223-ФЗ требование базового стандарта, предусматривающее обязанность микрофинансовых организаций до обращения с заявлением в суд о взыскании с заемщика задолженности по договору займа, в том числе потребительского, направить последнему претензию, как не противоречащее требованиям ГПК РФ?

Директор СРО «МиР»



Е.С. Стратьева

Исполнитель: Валентина Панкова



Личный кабинет

**ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(БАНК РОССИИ)**

107016, Москва, ул. Неглинная, д. 12, к. В  
[www.cbr.ru](http://www.cbr.ru)  
тел.: (499) 300-30-00, 8 (800) 300-30-00

Саморегулируемая организация  
Союз микрофинансовых  
организаций  
«Микрофинансирование и  
Развитие» (СРО «МиР»)

От 25.03.2024 № 44-13/803

ИНН 7707491596

на от

О базовых стандартах СРО

Уважаемая Елена Сергеевна!

Департамент небанковского кредитования рассмотрел обращение Саморегулируемой организации Союз микрофинансовых организаций «Микрофинансирование и Развитие» (СРО «МиР») от 26.02.2024 № 267 о проверке соответствия базовых стандартов саморегулируемых организаций в сфере финансового рынка законодательству Российской Федерации и сообщает следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» Банк России не наделен полномочиями по толкованию федеральных законов, в том числе норм Федерального закона от 13.07.2015 № 223-ФЗ «О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка»<sup>1</sup>.

Согласно нормам Федерального закона № 223-ФЗ базовые стандарты разрабатываются саморегулируемыми организациями в сфере финансового рынка и представляются в комитет по стандартам по соответствующему виду деятельности финансовых организаций при Банке России (далее - комитет по

---

<sup>1</sup> Далее – Федеральный закон № 223-ФЗ.

стандартам). Согласованные комитетами по стандартам базовые стандарты представляются в Банк России на утверждение.

Федеральный закон № 223-ФЗ не предусматривает предварительную оценку Банком России соответствия положений проектов базовых стандартов законодательству Российской Федерации.

Заместитель директора Департамента  
небанковского кредитования –  
начальник Управления регулирования

Р.В. Новиков