



Саморегулируемая организация  
Союз микрофинансовых организаций  
«Микрофинансирование и Развитие»  
(СРО «Мир»)

107078, Москва, Орликов пер. д.5, стр.1, пом. 11  
info@npmir.ru, www.npmir.ru  
тел.: (495) 258-8705

ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ  
ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

[soldatova@tpprf.ru](mailto:soldatova@tpprf.ru)  
[drop@tpprf.ru](mailto:drop@tpprf.ru)

от 08.09.2022 № 1437

Предложения по внесению изменений в Федеральный закон  
от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле  
(надзоре) и муниципальном контроле в Российской  
Федерации»

СРО «Мир» направляет предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», подготовленные в соответствии с поручением Президента Российской Федерации Пр-1269, п.1е, данным Правительству Российской Федерации по итогам XXV Петербургского международного экономического форума, прошедшего 15–18 июня 2022 года.

Приложения:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».
3. Экономическое обоснование.

И.о. директора СРО «Мир»

Е.А.Сухоцкий

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений**  
**в Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном**  
**контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской**  
**Федерации»**

**Статья 1**

Внести в статью 59 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, N 31 (часть I), ст. 5007; 2021, N 27 (часть I), ст. 5187) изменения, дополнив частями 5 и 6 следующего содержания:

«5. Обращение (заявление) гражданина или организации о причинении контролируемым лицом вреда (ущерба) или об угрозе причинения им вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направляется контрольным (надзорным) органом контролируемому лицу для урегулирования претензий заявителя без проведения контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если:

в обращении (заявлении) гражданина или организации о причинении контролируемым лицом вреда (ущерба) или об угрозе причинения им вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям содержатся сведения о малозначительности совершенного нарушения контролируемым лицом, то есть с учетом характера совершенного нарушения и роли нарушителя, размера вреда (ущерба) и тяжести наступивших последствий (угрозы причинения вреда (ущерба)) не представляющего существенного нарушения (угрозы существенного нарушения) охраняемым законом ценностям или

в обращении (заявлении) гражданина или организации о причинении контролируемым лицом вреда (ущерба) или об угрозе причинения им вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям отсутствуют сведения о причинении (угрозе причинения) вреда (ущерба) жизни, здоровью или имуществу.

Контролируемое лицо обязано принять меры к урегулированию претензий заявителя и ответить на полученное от контрольного (надзорного органа) обращение (заявление) заявителю в течение 30 календарных дней с момента получения такого обращения (заявления), при этом копия указанного ответа направляется контролируемым лицом в контрольный (надзорный) орган.

Претензии заявителя по обращению (заявлению) считаются полностью урегулированными в случае, если:

заявитель отозвал свое обращение (заявление) из контрольного (надзорного) органа в результате урегулирования претензий контролируемым лицом или

от заявителя в течение 30 календарных дней после направления контролируемым лицом заявителю ответа на его обращение (заявление), в контрольный (надзорный) орган не поступило повторное обращение (заявление) по тому же предмету и основанию.

При этом в случае, если заявитель отозвал свое обращение (заявление) из контрольного (надзорного) органа в связи с урегулированием претензий контролируемым лицом, либо в случае, если на обращение (заявление) заявителем ранее был получен мотивированный и обоснованный отказ контрольного (надзорного) органа в рассмотрении обращения (заявления) по тому же предмету и основанию, и не приводятся новые доводы или обстоятельства, повторное обращение (заявление) заявителя, поступившее в контрольный (надзорный) орган по тому же предмету и основанию, не может являться основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, либо основанием для направления контролируемому лицу для урегулирования претензий заявителя, и такое обращение (заявление) подлежит возврату заявителю контрольным (надзорным) органом без рассмотрения.

**Контрольный (надзорный) орган ведет реестр направленных контролируемым лицам обращений (заявлений) граждан или организаций о причинении контролируемым лицом вреда (ущерба) или об угрозе причинения им вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Порядок формирования и ведения указанного реестра, состав включаемых в него сведений, и порядок доступа к ним определяются отдельным нормативным правовым актом.**

Порядок направления обращения (заявления) заявителя контролируемому лицу, порядок и сроки урегулирования контролируемым лицом претензий заявителя, порядок направления контролируемым лицом заявителю ответа об урегулировании претензий заявителя определяются соответствующим положением о виде контроля.

6. Контролируемое лицо, в отношении которого подано обращение (заявление), вправе обратиться в судебные и (или) правоохранительные органы для защиты своих прав, в том числе в целях возмещения убытков (реального ущерба и упущенной выгоды), а также в рамках реализации прав на защиту чести, достоинства и деловой репутации, если в таком обращении (заявлении) были указаны заведомо ложные сведения.».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Организация, проведение и оформление результатов контрольных (надзорных) мероприятий, не завершенных на день вступления в силу настоящего Федерального закона, осуществляются в соответствии с

положениями нормативных правовых актов, действовавших на дату начала проведения этих мероприятий.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - законопроект) подготовлен в соответствии с поручением Президента Российской Федерации Пр-1269, п.1е, данным Правительству Российской Федерации по итогам XXV Петербургского международного экономического форума, прошедшего 15–18 июня 2022 года.

Законопроект направлен на снижение избыточного давления на субъектов экономической деятельности путем расширения риск-ориентированного подхода к проведению контрольных (надзорных) мероприятий, что приведет к отмене необходимости проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении субъектов предпринимательства, если речь идет о малозначительных нарушениях, а также если речь не идет о причинении (угрозе причинения) вреда жизни, здоровью или имуществу.

Во многих странах риск-ориентированный подход включает в себя учет количественных показателей так называемых «повторных» обращений физических лиц, а именно: в случае если обращение гражданина не содержит жалоб, связанных с причинением (угрозой причинения) вреда жизни, здоровью или имуществу заявителя, то оно направляется лицу, в отношении которого поступило обращение, для урегулирования претензий заявителя. В случае если заявитель отозвал свое обращение в результате комплекса мероприятий по урегулированию претензий, или от данного гражданина в течение определенного периода после урегулирования его претензий не поступило повторное обращение по тому же предмету и основанию, то данное обращение считается урегулированным и не учитывается для целей контрольно-надзорной деятельности. При этом орган надзора (контроля) прекращает все соответствующие контрольно-надзорные мероприятия, проводимые в рамках рассмотрения данного обращения заявителя. Исходя из международного опыта такой подход снижает избыточное давление на субъектов экономической деятельности и может способствовать снижению нагрузки на контрольно-надзорные органы до 70%.